



Nr. Înregistrare:

În atenția tuturor operatorilor economici interesați

RĂSPUNS CONSOLIDAT nr 2

la procedura de achiziție

**“Servicii de pază a obiectivelor, bunurilor și valorilor
Societății Naționale de Radiocomunicații S.A”_4 loturi**

Negociere competitivă – PROCEDURA PROPRIE pentru achizițiile publice de servicii sociale și alte servicii specifice din categoria celor incluse în Anexa 2 la Legea nr. 98/2016

Anunț de participare nr. 301/3549/07.05.2024

Întrebarea nr. 1:

1. Caiet de sarcini, punctul 6.2.

6.2. *Ofertantul va asigura dispecerate (dispecerate proprii sau contracte de prestări servicii cu dispecerate avizate conform Legii 333/2003), pentru cele 11 obiective (respectiv 2 obiective lotul 1, 5 obiective lotul 2, 4 obiective lotul 3) la care se solicită serviciul de monitorizare și intervenție la data începerii prestărilor de servicii și va declara pe proprie răspundere că, la solicitarea autorității contractante va întreprinde demersurile necesare pentru asigurarea acestui serviciu și pentru celelalte obiective de la Loturile 1, 2, 3 și 4. 9 (Se va prezenta documente care sa ateste deținerea dispeceratelor/contracte cu dispecerate avizate cf. Legii pentru fiecare zona in parte)*

Documentatia de atribuire

CERINȚA 3: *Capacitatea de exercitare a activității profesionale, prin dovedirea detinerii unui dispecerat propriu avizat.*

NOTA: *Ofertantul va asigura dispecerate (dispecerate proprii sau contracte de prestari servicii cu dispecerate avizate conform Legii 333/2003), pentru cele 11 obiective (respectiv 2 obiective lotul 1, 5 obiective lotul 2, 4 obiective lotul 3) la care se solicita serviciul de monitorizare si interventie la data inceperii prestarii serviciilor (va prezenta documente justificative, in vigoare la momentul semnarii contractului) si va declara pe proprie raspundere ca, la solicitarea autoritatii contractanta va intreprinde demersurile necesare pentru asigurarea acestui serviciu si pentru celelalte obiective de la Loturile 1, 2, 3 si 4 (in cazul instalarii de sisteme tehnice de securitate, ce vor inlocui paza umana).*

- d) Capacitatea tehnică și/ sau profesională
➤ *prezentarea avizului dispeceratalui insotit de Anexa 1A si 1B ,eliberat de IGPR;*



Solicitare de clarificare

1. Având în vedere că prin documentația de atribuire se solicită completarea Formularului nr. 5 la Caietul de sarcini și a formularului Anexa nr. 3 a formularului de oferta **-OBLIGATORIE**, cu referire la cele 11 locații pentru care trebuie să se asigure serviciile de monitorizare și intervenție, sistemele de securitate ale acestor locații trebuind să fie conectate în dispeceratele de monitorizare ale prestatorului, vă rugăm să clarificați faptul că Avizul Dispeceratului de monitorizare a alarmelor, însoțit de Anexele 1a) și 1b), prin care se demonstrează deținerea echipajelor de intervenție pentru cele 11 locații (respectiv 2 obiective lotul 1, 5 obiective lotul 2, 4 obiective lotul 3) trebuie să fie în vigoare și trebuie să fie depus la data limită de depunere a ofertelor.

Facem această clarificare motivată de faptul că evaluarea documentelor de calificare, a ofertei tehnice și a ofertei financiare ar trebui făcută pe baza Avizelor și autorizațiilor existente, și nu a unor avize și autorizații ce ar putea fi obținute ulterior depunerii ofertei.

Răspuns nr. 1:

- Conform **Caietului de sarcini, punctul 6.2**, ofertanții vor asigura cu **Dispecerate zonele de monitorizare a sistemelor de alarmare împotriva efracției**, avizate conform Legii, cele 11 obiective, la care se solicită servicii de monitorizare și intervenție. Autoritatea contractantă solicită prezentarea documentelor care să ateste deținerea dispeceratelor/ contracte cu dispecerate avizate cf. Legii, pentru fiecare zonă în parte, în momentul semnării contractului (conform prevederilor din nota aferentă cerinței 3 a documentației de atribuire).
- Ofertantul trebuie să declare, pe proprie răspundere și faptul că, la solicitarea autorității contractante, va întreprinde demersurile necesare pentru asigurarea cu dispecerate zonele de monitorizare a sistemelor de alarmare împotriva efracției și celelalte obiective din Loturile 1, 2, 3, 4 care la ora actuală au doar servicii de pază.
- În **Documentația de atribuire, Cerința 3**, se face referire **strict la capacitatea de exercitare a activității profesionale**. Pentru a demonstra capacitățile sale, ofertantul trebuie să depună doar documentația care să dovedească deținerea unui dispecerat propriu, avizat.

Întrebarea nr. 2:

2. De asemenea, vă rugăm să clarificați sintagma *"Se va prezenta documente care să ateste deținerea dispeceratelor/contracte cu dispecerate avizate cf. Legii pentru fiecare zonă în parte"*, respectiv dacă prin fiecare zonă în parte ați vrut să faceți referire la Avizul Dispeceratului de monitorizare a alarmelor, însoțit de Anexele 1a) și 1b) pentru cele 11 locații pentru care se solicită serviciul de monitorizare și intervenție.

Răspuns nr. 2:



- În sintagma „Se va prezenta documente care să ateste deținerea dispeceratelor/ contracte cu dispecerate avizate cf. Legii pentru fiecare zonă în parte”, expresia „fiecăre zonă în parte” face referire la Dispeceratele de monitorizare a sistemelor de alarmare (împotriva efracției) pentru cele 11 locații pentru care se solicită serviciul de monitorizare și pază fără agenți de pază (conform Secțiunii a 3-a din legea nr 333 din 08.07.2003)

Întrebarea nr. 3:

În urma modificărilor aduse prin răspunsul consolidate din data de 15.05.2024, și introducerea unor noi documente în etapa I, precum și complexitatea și volumul documentelor ce trebuie prezentate pentru serviciile ce fac obiectul contractului, vă rugăm să decalati termenul de depunere a ofertelor cel puțin la data de 03.06.2024.

Pentru majoritatea ofertanților se modifică oferta în baza răspunsurilor la clarificări, astfel pregătirea unei oferte conforme și admisibile într-un timp așa scurt nu mai este posibil

Și autoritatea contractantă are un interes în a avea un număr cât mai mare de oferte admisibile și conforme, în caz contrar, autoritatea contractantă ar fi dezavantajată.

Având în vedere toate cele de mai sus, considerăm că este de o maximă importanță modificarea termenului de depunere a ofertelor cel puțin la data de 03.06.2024, pentru a respecta principiile transparenței și tratamentului egal ce guvernează achizițiile publice și de a asigura concurența loială și prezentarea unor oferte corecte și complete de cât mai mulți operatori economici, fapt ce este în interesul autorității contractante.

Având în vedere complexitatea contractului și de numărul mare de documente necesar a fi depuse, autoritatea contractantă nu poate da o perioadă de timp foarte scurtă.

Astfel considerăm că este imperios necesar a se decala termenul de depunere a ofertelor cel puțin la data de 03.06.2024.

Răspuns nr. 3:

Autoritatea contractantă a decis extinderea termenului de depunere a solicitărilor de participare până la data de 03.06.2024, ora 12,00 și, în acest sens, a publicat la data de 16.05.2024 pe site-ul propriu, la secțiunea Achiziții, Erata nr 2 prin care a adus la cunoștința tuturor operatorilor economici interesați să participe la procedură că noul termen de depunere a solicitărilor de participare este 03.06.2024, ora 12,00.

Întrebarea nr. 4:

În urma răspunsului de clarificări și a eratei publicate în data de 15.05.2024, prin care se clarifică cerințele din documentația de atribuire și caietul de sarcini, și a complexității documentelor și



volumului mare de documente ce trebuie prezentate pentru serviciile ce fac obiectul contractului, **la data depunerii ofertelor- ETAPA I**, va rugam sa prelungiti termenul de depunere al ofertelor pentru cel 4 loturi cu cel puțin 15 de zile lucratoare.

Urmare modificarilor aduse prin clarificarile postate, pentru cei mai multi potentiali ofertanti, este necesara crederea numarului de societati implicate in asigurarea monitorizarii si interventiei in cel 103 obiective , ceea ce inseamna practic, un volum mult mai mare de documente ce trebuiesc depuse in cadrul etapei 1.

Astfel, pregatirea unei noi oferte serioase, intr-un termen atat de scurt pentru un contract atat de complex este practic imposibila. Importanta serviciilor supuse licitatiei si calitatea ofertelor primite fiind un aspect imperativ pentru autoritatea contractanta.

Avand in vedere toate cele de mai sus, consideram ca este esentiala decalarea termenului de depunere a ofertelor cu cel puțin 15 zile lucratoare, pentru a respecta principiile transparentei si tratamentului egal ce guverneaza achizitiile publice si de a asigura concurenta si prezentarea unor oferte corecte si complete de cat mai multi operatori economici, fapt ce este in interesul autoritatii contractante.

Consideram ca interesul autoritatii contractante este acela de a asigura o concurenta reala, cat mai mare in cadrul procedurilor si de a avea cat mai multe oferte complete si conforme, si nu de a limita accesul operatorilor economici nejustificat astfel incat sa depuna doar unul sau doi operatori oferte.

Răspuns nr. 4:

A se vedea Răspunsul la întrebarea nr. 3 din cadrul Raspunsului consolidat nr 2.

Întrebarea nr. 5:

in raport de continutul Eratei nr. 1 inregistrate sub nr. 3827 din 15.05.2024 si a Raspunsului Consolidat nr. 3828 din 15.05.2024, apreciem ca sunt necesare clarificarea urmatoarelor aspecte contradictorii:

I. Referitor la Erata nr. 1 inregistrata sub nr. 3827 din 15.05.2024 si la Raspunsul Consolidat nr. 3828 din 15.05.2024, va rugam sa aveti in vedere ca acestea au fost transmise astazi, 15.05.2024, dupa orele 16:30, cu incalcarea urmatoarelor prevederi, dupa cum urmeaza:

- **Procedura proprie** pentru achizitiile publice de servicii sociale si alte servicii specifice din categoria celor incluse in Anexa nr. 2 la Legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice, aprobata prin Decizia CA nr. 3 din 14.03.2024.

9. CLARIFICARI INAINTE DE DATA LIMITA DE TRANSMITERE A OFERTELOR
9.2. Autoritatea Contractanta are obligatia de a raspunde, in mod clar, complet si fara ambiguitati, cat mai repede posibil, la orice clarificare solicitata, intr-o perioada de timp care nu trebuie sa depaseasca, de regula 3 zile lucratoare, de la primirea unei astfel de solicitari din partea operatorului economic, dar numai acelor solicitari primite cu cel puțin 5 zile lucratoare, inainte de data limita stabilita pentru depunerea ofertelor.

- **Anunt de participare nr. 301/3549/07.05.2024, punctul s):**
 - s) **Solicitari de clarificari:**
 - **Solicitarile de clarificari vor fi transmise la adresa de email: achizitii@radiocom.ro**
 - **Data limita pentru transmiterea solicitarilor de clarificare: cu cel puțin 5 zile lucratoare inainte de data limita stabilita pentru depunerea solicitarilor de participare;**
 - **Data limita de raspuns la solicitarile de clarificari: Autoritatea contractanta are obligatia de a raspunde in mod clar, complet si fara ambiguitati in 3 zile lucratoare de la primirea unei solicitari din partea operatorului economic.**

- **Documentatia de atribuire nr. 301/3543/07.05.2024**



8.2. Solicitări de clarificări

a) Operatorii economici pot formula solicitări de clarificări privind documentația de achiziție/ caietul de sarcini, cel mai târziu cu **5 zile lucrătoare înainte de termenul limită de depunere a Solicitărilor de participare.**

b) Răspunsul autorității contractante la solicitările de clarificări va fi publicat pe site-ul S.N.R. cel mai târziu cu **3 zile lucrătoare înainte de termenul limită de depunere a Solicitărilor de participare.**

c) Solicitățile de clarificări vor fi transmise la adresa de e-mail: **achizitii@radiocom.ro.**

d) În perioada evaluării ofertelor, S.N.R. are dreptul de a solicita clarificări operatorilor economici privind documentele depuse. Răspunsul candidaților/ofertanților va fi transmis către S.N.R. în termenul precizat în solicitarea de clarificări.

e) **Solicitățile de clarificări transmise după terminarea programului de lucru al S.N.R. (Luni-Joi: 08.00 - 16.30, Vineri: 08.00 - 14.00), vor fi luate în considerare în următoarea zi lucrătoare.**

Facem precizarea ca subscrisa am transmis primele 2 solicitari de clarificari in data de 08.05.2024, precum si in data de 09.05.2024 (ca urmare a postarii in integralitate a documentatiei de atribuire la aceasta data, nefiind postate modelul acordului cadru si contractului subsecvent).

In raport de prevederile mai sus indicate, termenul de raspuns al Autoritatii Contractante trebuia sa fie 14.05.2024 (pentru solicitarea de clarificare din 08.05.2024) si, respectiv 15.05.2024 (pentru solicitarea de clarificare din 09.05.2024), in interiorul programului de lucru al S.N.R.

Cele de mai sus sunt importante in contextul in care, prin Erata si Raspunsul la solicitarile de clarificari, Autoritatea Contractanta a modificat documentatia de atribuire (inclusiv cerintele obligatorii privind cifra de afaceri si experienta similara), fara insa a **prelungi termenul de depunere a ofertelor.**

Mentionam ca relaxarea cerintelor privind cifra de afaceri si a experientei similare conduce automat la posibilitatea mai multor operatori economici de a participa la procedura, acestia beneficiind in acest moment de doar 3 zile lucratoare pentru intocmirea ofertei.

In acest caz apreciem ca sunt incidente dispozitiile art. 55 alin. 2 din H.G. nr. 395/2016 potrivit carora: „*În condițiile art. 153 din Lege, autoritatea contractantă are obligația de a prelungi termenul-limită de depunere a ofertelor în cazul în care modificările prevăzute la alin. (1) conduc la ajustări/completări ale documentației de atribuire care presupun timp suplimentar pentru reacția potențialilor ofertanți, cu excepția modificărilor semnificative care conduc la anularea procedurii de atribuire deoarece:*

a) *afectează atât de mult elementele ce descriu contextul achiziției publice încât au ca efect schimbarea indicatorilor principali ce caracterizează rezultatul contractului ce urmează a fi atribuit, fapt ce afectează nivelul de competiție sau schimbă piața de profil la care se adresează;*

b) *conduc la modificări substanțiale a criteriilor de calificare și selecție, în sensul extinderii nivelului acestora sau introducerii unora noi, fapt ce determină restrângerea competiției sau favorizarea unor anumiți operatori economici”*,

sens in care va solicitam sa dispuneti prelungirea termenului limita de depunere a ofertelor in raport de noile modificari.



Răspuns nr. 5:

A se vedea Răspunsul la întrebarea nr. 3 din cadrul Răspunsului consolidat nr 2.

Întrebarea nr. 6:

II. Conform Răspunsului nr. 14 și Răspunsului nr. 15 din Răspunsul consolidat, precum și conform punctelor 3 și 4 din Erata, Autoritatea Contractantă a modificat documentația de atribuire, în sensul că ultimul exercitiu financiar nu mai este anul 2023 ci anul 2022, drept pentru care operatorii economici trebuie să se raporteze la anul 2022 (cu referire la cifra minimă de afaceri anuală și la

lichiditatea anuală ce vizează activitatea din ultimul an 2023), în condițiile în care termenul limită de depunere a ofertelor este 21.05.2024.

Această modificare a intervenit în contextul în care un operator economic a menționat că nu deține la acest moment bilanțul pentru anul 2023, însă poate dovedi situația financiară pentru anul 2023 cu alte documente justificate, solicitând acordul Autorității Contractante pentru a depune „alte documente justificative pentru îndeplinirea cerinței”.

Ca atare, operatorul economic în niciun moment nu a solicitat modificarea anului pentru care trebuie depuse situațiile financiare, acesta arătând că poate demonstra situația economică și financiară din ultimul an (2023) prin depunerea bilanțului.

Solicitarile operatorilor economici sunt în acord cu documentația de atribuire care prevede că îndeplinirea acestor cerințe nu trebuie să se limiteze la situația financiară anuală.

În fapt, prin documentația de atribuire Autoritatea Contractantă nu a limitat demonstrarea cerinței doar prin depunerea situației financiare anuale, lăsând posibilitatea depunerii și altor documente justificative, important fiind demonstrarea cifrei de afaceri și a lichidității anuale, iar nu existența în sine a bilanțului.

Faptul că operatorul economic nu are în prezent bilanțul aferent anului 2023 întocmit și depus nu înseamnă că operatorul economic nu și-a închis situația financiară pentru anul 2023.

Mai mult decât atât, vă rugăm să aveți în vedere că sunt și operatori economici (ca exemplu subscriși) care au deja depusă situația financiară pentru 2023 (bilanț), drept pentru care pentru aceștia (inclusiv pentru subscriși) ultimul exercitiu financiar este anul 2023 (ca urmare, nu poate fi anul 2022).

Modificările de la Răspunsurile nr. 14 și nr. 15 trebuiau să vizeze strict solicitările operatorilor economici.

Modificarea documentației de atribuire de către Autoritatea Contractantă este posibilă doar prin intermediul unei erate și numai în cazul în care documentația de atribuire nu respecta prevederile legale (nefiind însă cazul de față).

Suplimentar față de cele de mai sus, vă rugăm să aveți în vedere contradictorialitatea și neconcordanța între răspunsurile nr. 14 și nr. 15 față de răspunsul nr. 20.

Astfel, pentru întrebările nr. 14 și nr. 15 Autoritatea Contractantă a înțeles să modifice ultimul an din 2023 în 2022, însă pentru întrebarea nr. 20 Autoritatea Contractantă a menținut anul 2023.

Având în vedere toate aceste aspecte, **coroborat cu faptul că pentru experiența similară v-ați raportat la ultimul an 2023**, vă rugăm să reveniți asupra modificărilor intervenite în legătură cu ultimul exercitiu financiar anual (pentru cifra minimă de afaceri anuală și pentru Lichiditatea anuală ce vizează activitatea din ultimul an), fiind clar pentru toți operatorii economici (inclusiv pentru cei care au formulat clarificări) că ultimul exercitiu financiar anual este în mod corect cel al anului 2023.



Răspuns nr. 6:

Autoritatea contractantă a analizat solicitarea de clarificare a operatorului economic și în coroborare cu decizia luată prin erata nr 1 publicată pe site-ul propriu la adresa www.radiocom.ro/achizitii în data de 15.05.2024, acceptă completarea cerințelor 2 și 3 privind **Capacitatea economică și financiară**, astfel:

CERINȚA 2:

Informatii privind cifra minimă de afaceri anuală :

Ofertantul (Operator Economic individual sau Asociere de Operatori Economici) trebuie să dovedească o cifra de afaceri din ultimul exercițiu financiar **disponibil (2022 / 2023)** de minim :

Pentru LOT 1: **10.268.967,16 lei** (se va completa Formular 14);

Pentru LOT 2: **5.517.868,09 lei** (se va completa Formular 14);

Pentru LOT 3: **4.869.945,40 lei** (se va completa Formular 14);

Pentru LOT 4: **2.870.000,00 lei** (se va completa Formular 14).

Pentru demonstrarea cifrei de afaceri anuală, în Etapa I a procedurii, autoritatea contractantă solicită depunerea următoarelor documente:

Operatorii Economici (Ofertant, membru al unei Asocieri, Terțul susținător) trebuie să prezinte o declarație pe propria răspundere (**Formular 14**) ce va fi însoțită de documente justificative ce includ, fără a se limita la:

1. Bilanț contabil pentru cel mult un exercițiu financiar disponibil (**2022 / 2023**) sau situații financiare (extrase ale bilanțurilor contabile – contul de profit/pierdere) din care să rezulte cifra de afaceri ;
 - în cazul Ofertanților (ofertant individual, membru al unei asocieri, tert sustinator), persoane juridice straine, documentele vor fi transmise în limba în care au fost emise, însoțite de o traducere a acestora în limba română.

CERINȚA 3:

Lichiditatea anuală ce vizează activitatea din ultimul an disponibil (2022 / 2023)

CERINTA MINIMA: Lichiditatea anuală, calculată conform formulei:

$$Lq - \text{lichiditatea anuală} = \frac{\text{active circulante}}{\text{datorii curente}} \times 100,$$

în care:

- 1) active circulante = stocurile, creanțele, investițiile financiare pe termen scurt, casa și conturile la bănci,
 - 2) datorii curente = datorii pe termen scurt către furnizori, salariați, bănci și datorii fiscale.
- Valoarea acestui indicator trebuie să fie mai mare decât 100%.

Pentru demonstrarea Lq – lichiditatea anuală, în Etapa I a procedurii, autoritatea contractantă solicită completarea **Formularului 17** și depunerea următoarelor documente:



Ca dovadă pentru verificarea lichidității anuale, Ofertantul (Ofertant individual, membru al unei Asocieri) trebuie să prezinte o declarație pe propria răspundere (**Formular 17**), ce va fi însoțită de documente justificative ce includ, fără a se limita la:

1. situație financiară anuală sau alte documente prin care candidatul își poate demonstra situația economică și financiară din ultimul an **disponibil (2022 / 2023)** și în baza căruia ofertantul a calculat valoarea **indicatorului Lq**.
- In cazul Ofertanților (ofertant individual, membru al unei asocieri), persoane juridice/fizice străine documentele vor fi transmise în limba în care au fost emise, însoțite de o traducere a acestora în limba română;

Pentru calculul echivalenței se va aplica cursul mediu anual leu/alta valuta comunicat de BNR pentru anul 2023.

NOTA: Cerința privind valoarea indicatorului *“lichiditate anuală”* trebuie *“să fie mai mare decât 100%”* și trebuie îndeplinită de către fiecare asociat.

În acest sens, autoritatea contractantă a publicat la data de 24.05.2024, Erata nr 3 prin care a adus la cunoștința tuturor operatorilor economici interesați de completarea cerințelor conform celor prezentate mai sus.

În ceea ce privește observația cu privire la Răspunsul nr. 20 din primul răspuns consolidat, autoritatea contractantă a răspuns la întrebarea operatorului economic cu privire la îndeplinirea condiției referitoare la Lichiditatea anuală de către subcontractanți, extrăgând din documentația de atribuire publicată paragraful la care se făcea referire, însă prin Erata nr 1 și Erata nr.3, autoritatea contractantă a corectat această informație și a raportat îndeplinirea cerinței la situațiile financiare ale anului 2022/2023.



CERTIFIED MANAGEMENT SYSTEM
ISO 9001 - ISO 14001
ISO 45001 - ISO 27001

Întrebarea nr. 7:

La documentatia de atribuire publicata pe sit-ul www.radiocom.ro privind atribuirea "Servicii de paza a obiectivelor, bunurilor si valorilor Societatii Nationale de Radiocomunicatii SA, "

Va rugam sa eliminati ca fiind restrictiva cerinta de la punctul d)- Capacitatea tehnica si/sau profesionala prin care solicitati ca ofertantii sa demonstreze ca in ultimul an (2023) au prestat servicii de tipul specificat in valoare de cel putin 23.526.707,65 lei pentru fiecare lot, la nivelul unui contract sau maxim 2 contracte.

În argumentarea solicitării noastre , invocăm prevederile art. 179 lit. b din Legea nr. 98/ 2016 potrivit caruia:

Operatorul economic face dovada îndeplinirii cerințelor privind capacitatea tehnică și profesională prin prezentarea, după caz, a unora sau mai multora dintre următoarele informații și documente:

b)lista principalelor livrări de produse efectuate sau a principalelor servicii prestate în cursul unei perioade care acoperă cel mult ultimii 3 ani, cu indicarea valorilor, datelor și a beneficiarilor publici sau privați; atunci când este necesar în scopul asigurării unui nivel corespunzător de concurență, autoritatea contractantă poate stabili că sunt luate în considerare livrări de produse relevante efectuate sau servicii relevante prestate cu mai mult de 3 ani în urmă;

Legiuitorul a considerat că pentru demonstrarea experienței similare este suficient ca operatorul economic sa presteze servicii similar care acoperă cel mult ultimii 3 ani.



Cerința impusă de dumneavoastră de a limita/restricționa în prezentarea a cel mult 2 contracte pentru dovedirea experienței similare pe o perioadă de un an vine ca o cerință ilegală și abuzivă care încalcă principiile care guvernează orice procedură de achiziție publică.

Aceasta vine să îngreșească participarea operatorilor economici la procedura de achiziție publică prin nerespectarea noii legislații în vigoare astfel cum s-a stipulat mai sus, întrucât legiuitorul nu a limitat un număr maxim de contracte pentru demonstrarea experienței similare, ci a impus doar prezentarea unei liste a principalelor servicii prestate în cursul unei perioade care acoperă cel mult ultimii 3 ani.

Aratăm că rolul cerinței experienței similare este de a dovedi faptul că operatorii economici participanți au experiență în domeniul serviciilor similare cu cea ce urmează a fi prestat în urma încheierii contractului care face obiectul acestei proceduri, că au cunoștințele/experiența și capacitatea necesară derulării unui astfel de contract și că au finalizat astfel de contracte.

Precizăm că nu ați respectat cu rigurozitate dispozițiile art. 29 alin. (1) din HG nr. 395/2016, art. 31 alin. (1) din HG nr. 395/2016, art. 172 alin. (3) și (5) din Legea nr. 98/2016 și art. 179 lit. a) din Legea nr. 98/2016.

Arătăm că toate aceste reglementări impun ca, la alegerea criteriilor de calificare, să se țină cont de natura/obiectul contractului și de nevoia efectivă/proportionalitatea necesară a cerințelor în cauză, pentru atingerea scopului urmărit prin aceasta: demonstrarea potențialului tehnic, financiar și organizatoric al ofertantului de a îndeplini contractul.

Considerăm că este impropriu să se pretindă viitorilor ofertanți deținerea unei experiențe similare bazate pe un număr de trei contracte. Deși autoritatea contractantă a respectat dispozițiile legale în domeniu la stabilirea nivelului valoric al experienței similare a viitorilor ofertanți, nu a respectat principiul proporționalității, prevăzut la art. 2 din Legea nr. 98/2016, prin impunerea ca această experiență similară să fie probată printr-un număr de maxim trei contracte.

Vă învederăm că prin stabilirea unei cerințe limitative/restrictive, încălcați atât scopul achizițiilor publice, respectiv promovarea concurenței între operatorii economici, cât și principiile achizițiilor publice astfel cum a precizat mai sus.

Raportat la rigorile impuse de legislația în vigoare, ați nesocotit dispozițiile legale pe linie de achiziție publică, restrângând în mod nejustificat sfera operatorilor economici care doresc să participe la procedură, excluzând practic pe acei operatori care deși au capacitatea de a îndeplini corespunzător contractul în discuție nu au cum să demonstreze executarea a trei contracte la o valoare așa de mare, dar care ar putea prin prezentarea unei liste a lucrărilor executate, astfel cum prevede art. 179 lit. a) din Legea nr. 98/2016, să-și poată demonstra experiența similară la valoarea impusă.

În aceste condiții, nu se poate afirma că operatorii economici care nu pot să demonstreze experiența similară în forma impusă de dumneavoastră, nu au potențialul și capacitatea necesară de a îndeplini contractul și de a rezolva eventualele dificultăți legate de îndeplinirea acestuia.



Autoritatea contractantă are dreptul de a solicita operatorilor economici prezentarea unei liste care să conțină, în funcție de obiectul contractului, principalele servicii prestate sau lucrări executate, în scopul verificării capacității tehnice și/sau profesionale a ofertanților ori candidaților.

În acest sens nu se vor impune condiții ce nu prezintă relevanță sau sunt disproporționate în raport cu ceea ce urmează a se achiziționa.

Scopul cerințelor de calificare este de a se confirma capacitatea corespunzătoare a ofertanților, iar nu de a face dificilă participarea operatorilor economici la procedură.

Dumneavoastră, ca și autoritate contractantă nu sunteți abilitați și nici nu aveți libertate nelimitată să introduceți cerințe care nu servesc la nimic sau care au ca unică menire (nelegală) excluderea participării la licitație a anumitor potențiali ofertanți.

Aratam că astfel de aspecte fără nicio limitare sau restricționare se regăsesc și în cuprinsul Directivei 2014/24/UE privind achizițiile publice,

- art. 58 alin. (4) unde se prevăd în mod clar următoarele: "În ceea ce privește capacitatea tehnică și profesională, autoritățile contractante pot impune cerințe care să asigure faptul că operatorii economici dețin experiența și resursele umane și tehnice necesare pentru a executa contractul la un standard de calitate corespunzător. Autoritățile contractante pot impune în special ca operatorii economici să aibă un nivel suficient de experiență demonstrată prin referințe adecvate din cadrul contractelor executate din trecut" coroborat cu art. (18) alin. (1) unde se stipulează: "Autoritățile contractante îi tratează pe operatorii economici în mod egal și fără discriminare și acționează într-o manieră transparentă și proporțional. Conceptul achiziției nu se poate face cu intenția de excludere a acestora din domeniul de aplicare a prezentei directive sau restrângerea artificială a concurenței. Se consideră că se restrânge artificial concurența în cazul în care conceptul achiziției este făcut cu intenția favorizării sau dezavantajării nejustificate a anumitor operatori economici".

Față de cele antemenționate, solicităm să modificați documentația de atribuire și să eliminați această cerință restrictivă care ne conduce cu ușurință la ideea că doar un anumit ofertant să depună oferta.

Răspuns nr. 7:

Autoritatea contractantă nu acceptă eliminarea cerinței privind Capacitatea tehnică și profesională deoarece aceasta din prezentarea acestor informații autoritatea contractantă își poate da seama dacă operatorul economic a mai prestat astfel de servicii și ce calitate a avut în îndeplinirea contractului. Este necesar ca operatorul economic să aibă o experiență dovedită în prestarea unor servicii similare obiectului achiziției, cu scop principal de protejare a autorității contractante, în sensul evitării atribuirii



contractului unui operator economic care nu posedă experiență, pentru îndeplinirea cu succes a contractului supus procedurii.

Însă, prin intermediul Eratei nr. 1 publicată pe site-ul propriu al autorității contractante, aceasta a relaxat condițiile de participare cu privire la îndeplinirea cerinței privind Capacitatea tehnică și profesională, astfel:

5. La nivelul Documentației de atribuire:

La capitolul VI. CRITERII DE CALIFICARE ȘI SELECȚIE,

6.1.CRITERII DE CALIFICARE,

punctul d) Capacitatea tehnică și/sau profesională, cerința 1

CERINȚA 1:

Servicii similare

Candidații trebuie să demonstreze că în ultimul an (2023) au prestat servicii de tipul specificat în valoare de cel puțin:

Pentru LOT 1: 10.268.967,16 lei

Pentru LOT 2: 5.517.868,09 lei

Pentru LOT 3: 4.869.945,40 lei

Pentru LOT 4: 2.870.000,00 lei

Referința la ultimul an(2023) trebuie să fie întotdeauna calculată în sens invers, plecând de la termenul-limită de depunere a Ofertei. În eventualitatea decalării termenului limită stabilit pentru depunerea ofertelor, la termenul stabilit inițial se adaugă și perioada decalată.

Întrebarea nr. 8:

in raport de continutul Eratei nr. 2 inregistrate sub nr. 3839 din 16.05.2024 va rugam sa constatați urmatoarele:

1. Referitor la anul pentru care trebuiesc depuse documentele suport pentru indeplinirea cerintelor privind "Cifra minima de afaceri anuala din ultimul exercitiu financiar incheiat" si „Lichiditatea anuala ce vizeaza activitatea din ultimul an (2023)”

- Termenul limita de depunere a situatiilor financiare anuale pentru anul 2023 a fost stabilit conform:

ORDIN Nr. 5394/2023 din 15 decembrie 2023 privind principalele aspecte legate de întocmirea și depunerea situațiilor financiare anuale și a raportărilor contabile anuale ale operatorilor economici la unitățile teritoriale ale Ministerului Finanțelor

III. Termenul de depunere a situațiilor financiare anuale la unitățile teritoriale ale Ministerului Finanțelor

3.1. (1) Termenele pentru depunerea situațiilor financiare anuale la unitățile teritoriale ale Ministerului Finanțelor sunt următoarele:

a) pentru societățile, societățile/companiile naționale, regiile autonome, institutele naționale de cercetare-dezvoltare, 150 de zile de la încheierea exercițiului financiar;

Calculand cele 150 de zile, rezulta ca termenul limita pentru depunerea situatiilor financiare anuale aferente anului 2023 este **29.05.2024**.

Termenul limita de depunere a documentelor de calificare aferente Etapei I este, conform eratei nr. 2, **03.06.2024, ora 12:00**.



Ca urmare, va rugăm să fiți de acord că, la data depunerii documentelor de calificare pentru Etapa I, cu referire la documentele suport ce trebuie depuse pentru îndeplinirea cerințelor privind "Cifra minimă de afaceri anuală din ultimul exercițiu financiar încheiat" și „Lichiditatea anuală ce vizează activitatea din ultimul an (2023)", toți operatorii economici vor trebui să respecte prevederile legale în vigoare la data de 03.06.2024, respectiv toți operatorii economici care doresc să participe la procedura de atribuire a contractului de paza vor trebui să depună documente suport aferente ultimului exercițiu financiar încheiat, respectiv pentru anul 2023.

În acest sens este și decizia CNSC nr. [REDACTED] din 22.06.2023 (aferentă precedentei proceduri de paza pentru LOT 1) prin care CNSC s-a pronunțat în sensul că ofertanții sunt obligați să depună o ofertă care să corespundă prevederilor legale din momentul depunerii ofertei.

Răspuns nr. 8:

A se vedea prima teză a Răspunsului la întrebarea nr. 6 din cadrul Răspunsului consolidat nr. 2.

Întrebarea nr. 9:

în raport de :

- conținutul solicitării de clarificări transmise către dumneavoastră cu numărul 115 din 15.05.2024, punctul II

- prevederile "Procedura proprie" pentru achizițiile publice de servicii sociale și alte servicii specifice din categoria celor incluse în Anexa nr. 2 la Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobată prin Decizia CA nr. 3 din 14.03.2024,

9. CLARIFICĂRI ÎNAINTE DE DATA LIMITĂ DE TRANSMITERE A OFERTELOR

9.2. Autoritatea Contractantă are obligația de a răspunde, în mod clar, complet și fără ambiguități, cât mai repede posibil, la orice clarificare solicitată, într-o perioadă de timp care nu trebuie să depășească, de regulă 3 zile lucrătoare, de la primirea unei astfel de solicitări din partea operatorului economic, dar numai acelor solicitări primite cu cel puțin 5 zile lucrătoare, înainte de data limită stabilită pentru depunerea ofertelor.

va rugăm să ne transmiteți în timp util răspunsul solicitat, pentru întocmirea corectă a ofertei.

Conform Eratei nr. 2 la anunțul de participare nr. 301/3549/07.05.2024, publicată pe site-ul www.radiocom.ro, secțiunea Achiziții, termenul de depunere al ofertelor în cadrul prezentei proceduri (Servicii de paza obiectivelor, bunurilor și valorilor Societății Naționale de Radiocomunicații S.A. _ 4 loturi) pentru Etapa I este 03.06.2024.

În cadrul Etapei I trebuie depuse documentele de calificare, deci acele documente care vizează solicitarea noastră de calificare (cifra de afaceri și lichiditatea anuală).



Având în vedere ca acest termen (03.06.2024) este ulterior datei pentru depunerea situațiilor financiare aferente anului 2023 (29.05.2024), așa cum am solicitat și în precedentă solicitare de clarificări, vă rugăm să fiți de acord ca informațiile solicitate și care se regăsesc în situațiile financiare, să se refere la anul financiar încheiat 2023 (pe lângă experiența similară, și cifra de afaceri și lichiditatea anuală).

Astfel, Autoritatea Contractantă, în speta SN Radiocomunicații S.A., prin analiza situațiilor financiare ale anului 2023 își va putea face o imagine actuală, clară, reală, referitoare la capacitatea economică și financiară a fiecărui ofertant.

Vă mulțumim anticipat pentru răspunsul dumneavoastră cu rugămintea de a-l transmite cât mai curând pentru întocmirea corectă a ofertelor!

Răspuns nr. 9 :

În conformitate cu prevederile art. 160 alin.(2) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, unde se prevede că:

(2) Autoritatea contractantă stabilește prin **anunțul de participare**/simplificat/de concurs **unul sau două termene-limită** în care va răspunde în mod clar și complet tuturor solicitărilor de clarificare/informațiilor suplimentare, conform prevederilor normelor metodologice la prezenta lege.

autoritatea contractantă a decis corectarea informației privind termenul limită de răspuns la solicitările de clarificare și în acest sens la data de 15.05.2024 a publicat Erata nr 1 cu următorul conținut:

„7.La nivelul anunțului de participare nr. 301/3549/07.05.2024

În loc de:

s) Solicitări de clarificări:

- Solicitățile de clarificări vor fi transmise la adresa de e-mail: achizitii@radiocom.ro
- data limită pentru transmiterea solicitărilor de clarificare: cu cel puțin 5 zile lucrătoare înainte de data-limită stabilită pentru depunerea solicitărilor de participare;
- data limită de răspuns la solicitările de clarificări: Autoritatea contractantă are obligația de a răspunde în mod clar, complet și fără ambiguități în 3 zile lucrătoare de la primirea unei solicitări din partea operatorului economic

A se citi:

s)Solicitări de clarificări:

- Solicitățile de clarificări vor fi transmise la adresa de e-mail: achizitii@radiocom.ro
- data limită pentru transmiterea solicitărilor de clarificare: cu cel puțin 5 zile lucrătoare înainte de data-limită stabilită pentru depunerea solicitărilor de participare;



➤ data limită de răspuns la solicitările de clarificări: Autoritatea contractantă are obligația de a răspunde în mod clar, complet și fără ambiguități în conformitate cu precizările din documentația de atribuire, în termen de 3 zile lucrătoare înainte de termenul limită de depunere a ofertelor.”

Prin urmare, termenul de răspuns la solicitările de clarificare primite în termenul limită stabilit de autoritatea contractantă prin intermediul anunțului de participare nr 301/3549/07.05.2024, este : în termen de 3 zile lucrătoare înainte de termenul limită de depunere a ofertelor.

În ceea ce privește teza 2 a întrebării, se va consulta răspunsul la întrebarea nr. 6 din Răspunsul consolidat nr 2.

Președinte comisie de evaluare

Valentin IONESCU